



AJUNTAMENT
D'ARENYS DE MUNT

ACTA NÚMERO 3/14

A la vila d'Arenys de Munt, essent les dinou hores i trenta minuts del dia sis de març de dos mil catorze, es reuneixen a la Sala Municipal, per tal de celebrar sessió pública extraordinària urgent de l'Ajuntament, el senyor alcalde president En Joan Rabasseda i Ferrer, els tinents d'Alcalde N'Àngels Castillo i Campos, Na Montserrat Carreras i Cort i N'Antònia Vila i Paituví i els regidors Na Marta de la Iglesia i Formatger, En Josep Sánchez i Camps, En Fèlix Olivan i Mayoral, En Josep Manel Jiménez i Gil, Na Sílvia Vázquez i Marquès, En Fèlix Galceran i Aliberch, Na Jèssica Flores i Travesa i En Ramon Planas i Freixas, assistits pel secretari de la corporació, Na M. Carmen Gómez i Muñoz-Torrero.

Excusa la seva assistència, per estar fora del municipi, el tinent d'Alcalde N'Alfons Molons i Antius.

VOTACIÓ URGÈNCIA

El Sr. Alcalde diu que primer s'ha de votar la urgència del Ple i demana paraules.

El regidor Sr. Jiménez, en nom del grup CUP, diu que votaran en contra de la urgència, perquè consideren que aquest punt, tot i que ser important, no s'hauria de fer un ple extraordinari, sinó que s'hauria d'haver entrat al febrer o, sinó, modificar i avançar l'ordinari de març, cosa que tothom hagués entès, per reduir costos.

El Sr. Alcalde diu que el Ple s'ha de fer abans del 10 de març i la documentació s'ha d'enviar abans del 14 de març i el Ple el tenim, precisament el dia 13 de març.

Posada a votació la urgència de la celebració del Ple, s'aprova la mateixa per set vots a favor del senyor Alcalde president, En Joan Rabasseda i Ferrer, els tinents d'Alcalde N'Àngels Castillo i Campos, Na Montserrat Carreras i Cort i N'Antònia Vila i Paituví i els regidors Na Marta de la Iglesia i Formatger, En Josep Sánchez i Camps, En Fèlix Olivan i Mayoral dels grup ERC, CIU i PSC i cinc vots en contra dels regidors En Josep Manel Jiménez i Gil, Na Sílvia Vázquez i Marquès, En Fèlix Galceran i Aliberch, Na Jèssica Flores i Travesa i En Ramon Planas i Freixas, dels grups CUP i PP.

Tot seguit es procedeix a tractar l'únic punt relacionat en l'ordre del dia:

PROPOSTA D'APROVACIÓ DE LA FORMALITZACIÓ DEL CONFLICTE EN DEFENSA DE L'AUTONOMIA LOCAL CONTRA LA LEY 27/2013, DE 27 DE DICIEMBRE, DE RACIONALIZACIÓN Y SOSTENIBILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL

El Sr. Alcalde diu que quasi bé tot el país s'ha mobilitzat contra aquesta llei recentralitzadora i que Arenys de Munt s'ha volgut sumar a aquest recurs, i que s'aprova el mateix text que s'ha proposat pel Consell de Governos Locals.

A continuació el Sr. Alcalde llegeix la següent proposta:

“Al mes de maig d’enguany es compliran trenta-cinc anys de la constitució dels ajuntaments democràtics. Al llarg d’aquests anys s’ha passat d’una situació en la qual van haver de planificar les ciutats per a fer front a un urbanisme desarrollista, especulatiu, afavoridor d’interessos individuals, i resoldre el dèficit d’infraestructures i d’equipaments bàsics, per afrontar noves realitats més complexes com el medi ambient, els canvis demogràfics i socioculturals de la nostra societat, fruits dels fenòmens migratoris, dels nous models familiars, de la dependència, de l’envelliment de la població, de la mediació social, entre altres. Tot això ja que els municipis són vius i cal donar resposta a les demandes i necessitats que plantegen els nostres ciutadans i ciutadanes.

Els ajuntaments han estat capaços d’afrontar els grans reptes i els canvis culturals de finals del S. XX i en aquesta primera dècada del S. XXI, des de l’autonomia local, són el principal dic de contenció contra la crisi, i el principal espai de resistència, de dignitat, de defensa dels drets de la ciutadania i els principals espais per generar alternatives socials i econòmiques per pal·liar els efectes de la crisi.

Malgrat aquests esforços els ajuntaments mai han tingut un finançament just i adequat. Durant aquests quasi bé trenta-cinc anys les hisendes locals han estat l’assignatura pendent en la mesura que l’aportació financera de l’Estat a les administracions locals no s’ha adequat als serveis que presten.

El context actual de crisi econòmica està sent demolidor per als nostres municipis. Davant d’això els ajuntaments han hagut d’incrementar la despesa per donar resposta a aquesta emergència social.

Ara, en l’actual context de crisi, quan és més necessari que mai tenir una administració més propera, i tenir més recursos per fer front a aquesta realitat social, el govern de l’Estat espanyol ha aprovat una “Llei de Racionalització i Sostenibilitat de l’Administració Local” (LRSAL) que suposa, de facto, una retallada competencial sense precedents que suposarà un important retrocés, atès que afectarà de ple als serveis que donen els ajuntaments.

Trenta-cinc anys esperant un nou marc competencial i un finançament adequat per garantir serveis locals bàsics, perquè ara amb aquesta llei el municipalisme torni a un model de fa quaranta anys enrere amb un marc competencial raquític, i que allunya la capacitat de decisió sobre les polítiques de proximitat, i també allunya les decisions i el control de la ciutadania acabant amb el valor de proximitat que permet la prevenció, la detecció i l’actuació per garantir uns mínims de cohesió i convivència en el conjunt de pobles i ciutats de Catalunya.

Aquesta Llei aprofita la situació de crisi econòmica per modificar l’estructura de l’Estat espanyol i recentralitzar amb l’excusa de la sostenibilitat econòmico-financera. Una llei que vol privatitzar els serveis, principalment dels tres grans serveis públics locals que encara es demostren econòmicament rendibles: l’abastament d’aigües, el tractament de residus i l’enllumenat públic.

LRSAL vulnera l’Estatut de Catalunya en matèria d’organització territorial i de règim local, i converteix als ajuntaments en un apèndix de l’Estat, i en una instància merament administrativa i sota control en el seu funcionament, vulnerant així l’actual marc basat en el principi d’autonomia local i principi de subsidiarietat, reconegut a la Carta Europea d’Autonomia Local com a criteri de proximitat en l’atribució de competències i d’eficàcia en la redistribució.

Davant d’aquesta situació les entitats municipalistes i els sindicats han iniciat una campanya d’informació a la ciutadania dels efectes de l’aplicació de la Llei de Racionalització i Sostenibilitat de l’Administració Local, així com la defensa del món local perquè els ajuntaments som l’administració que estem millor preparats per oferir serveis de proximitat.

Volem seguir reivindicant el nostre paper per seguir tenint el protagonisme en la defensa, garantia i l'enfortiment dels drets socials i la millora del benestar de la ciutadania. En canvi aquesta llei afecta a la quotidianitat i a les necessitats bàsiques de la gent, i redueix la capacitat de resposta dels governs locals.

Fonaments de dret

La Llei 27/2013, de 27 de desembre de 2013, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local (LRSAL) va entrar en vigor el 31 de desembre de 2013.

El conflicte en defensa de l'autonomia local, d'acord amb l'art. 75 bis LOTC, es pot plantejar quan les normes de l'Estat amb rang de llei lesionin l'autonomia local constitucionalment garantida.

D'acord amb l'art. 75 ter 2 i 3 LOTC, per iniciar la tramitació del conflicte en defensa de l'autonomia local és necessari l'acord del Ple de les Corporacions locals amb el vot favorable de la majoria absoluta del número legal de membres d'aquesta. De manera prèvia a la formalització del conflicte, s'ha de sol·licitar dictamen, amb caràcter preceptiu però no vinculant, del Consell d'Estat.

En conseqüència, es proposa al Ple de la corporació que adopti els següents acords:

Primer.- Iniciar la tramitació per a la formalització del conflicte en defensa de l'autonomia local contra els articles primer i segon i demás disposicions afectades de la Ley 27/2013, de 27 de diciembre de 2013, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local (BOE núm. 312 de 30 de desembre de 2013) d'acord amb el text que s'adjunta, segons el que s'estableix en els arts. 75 bis i següents de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.

Segon.- A tal efecte, sol·licitar Dictamen del Consejo de Estado, conforme a l'establert en l'art. 75 ter 3 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional, per conducte del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, a petició de l'entitat local de major població (art. 48 Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases de Régimen Local), així com atorgar a aquesta entitat la delegació necessària.

Tercer.- Facultar i encomanar a l'Alcalde/Alcaldessa per a la realització de tots els tràmits necessaris per portar a terme els acords primer i segon i expressament per a l'atorgament d'escriptura de poder tan ampli i suficient com en dret es requereixi a favor de la Procuradora Dña. Virginia Aragón Segura, col. Núm. 1040 de l'Il·lustre Col·legi de Procuradors de Madrid per tal que, en nom i representació de l'Ajuntament d'Arenys de Munt, de forma solidària i indistinta interposi conflicte en defensa de l'autonomia local contra la Ley 27/2013, de 27 de diciembre de 2013 (BOE núm. 312 de 30 de desembre de 2013), de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local, seguint-lo per tots els seus tràmits i instàncies fins a obtenir sentència ferma i la seva execució."

La regidora Sra. Castillo, en nom del grup PSC, diu que el PSC no és la primera vegada que es posiciona en contra d'aquesta llei. Ja van presentar una moció que preveia el final d'aquesta normativa; consideren que aquesta llei és retrògrada i recentralitzadora, que no servirà per reduir costos, sinó incrementar-los, i consideren que el que persegueix és privatitzar els serveis socials. Els municipis que no puguin complir costos se li revocaran les competències i es passaran a les Diputacions i com que no podran donar-los, es privatitzaran. Consideren que els serveis s'han de prestar per la proximitat dels ajuntaments i protegir als més vulnerables. Aquesta llei, aquí, afectaria molt i hi ha una preocupació en la seva regidoria. Aquesta llei pretén desposseir la democràcia i tornar als anys 70 i no ataca el principal problema dels municipis que és la manca de recursos, demonitzant-los; la reforma hauria d'haver

anat acompanyada d'una Llei d'hisendes locals. Considera que no hi haurà estalvi si no és per la supressió de serveis.

La regidora Sra. Vila, en nom del grup ERC, diu textualment: “Des d'ERC ja hem manifestat en diferents ocasions la nostra oposició davant l'erosió de competències exclusives de la Generalitat de Catalunya i de vulneració de l'autonomia local, suposant una autèntica involució en matèria de drets i de règim local. A més dels greus problemes que pot comportar en matèria d'eficiència, equilibri territorial i social, suficiència financera, traspasar competències dels ajuntament a les diputacions, dels drets de la ciutadania a l'accés dels serveis públics, de privatització d'alguns d'aquests serveis, ... fins i tot posar en perill l'existència mateixa dels municipis.

Però més enllà de la invasió de competències, el grup municipal d'ERC no comparteix el model que propugna la pròpia llei, atès que amb l'excusa de fer sostenibles econòmicament els municipis, acaba convertint-los en simples administracions prestadores de serveis, perdent una gran capacitat de decisió. A més, atribueix moltes de les competències locals a les diputacions, fet que, des del nostre punt de vista, no té cap mena de lògica doncs són els municipis els que tenen legitimitat democràtica, atès que han estat triats per sufragi directe.

Votarem a favor de la proposta portada a ple i ben segur que la immensa majoria d'ajuntaments de Catalunya té la voluntat de recórrer la imposició i la intromissió que suposa la nova llei en els governs locals.”

El regidor Sr. Jiménez, en nom del grup CUP, diu textualment: “Amb el pretext de la crisi econòmica i com a estratègia de gestió d'aquesta, les reformes en el món local són a l'ordre del dia i en els darrers mesos tant el Govern espanyol com el Govern del Principat de Catalunya han mogut fitxa en aquest aspecte. El Govern espanyol va aprovar al desembre la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local (LRSAL) i el Govern de la Generalitat de Catalunya està tramitant al Parlament el projecte de Llei de Governos Locals de Catalunya. Totes dues reformes van en la mateixa línia i responen a les mateixes directrius polítiques emanades de la UE i la Troika: tendir a l'eliminació de les administracions públiques més properes al ciutadà, per tant, les més descentralitzades i menys controlables políticament i fomentar l'externalització de serveis fonamentals per posar-los en mans d'empreses que en puguin treure un benefici econòmic.

És molt necessari legislar el camp dels governs locals catalans, ja que la legislació que tenim és molt antiga, però fent una aposta seriosa, construïda amb el territori, consensuant l'articulat amb els diferents actors i fent un procés de participació directa i deliberació dels municipis i comarques.

Molts ajuntaments s'han posicionat clarament en contra de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local (LRSAL) ja aprovada, i estan aprovant la formalització del conflicte en defensa de l'autonomia local contra la llei, davant del Tribunal Constitucional. Si bé aquest recurs es manifesta en la defensa de l'autonomia local, res diu de la sostenibilitat financera, l'estabilitat pressupostària i la suficiència financera a la que estan sotmeses les competències municipals, avaluant-les amb indicadors estrictament econòmics, fet que també preveu el projecte de llei de governs locals de la Generalitat de Catalunya, i que serveix com a element decapitador dels serveis públics de proximitat obrint la porta a la privatització i centralització de serveis cap a altres administracions superiors.

El passat mes de novembre, els grups polítics del PSC, PPC, ICV-EUiA, C's i la CUP van presentar esmenes a la totalitat, de retorn, al projecte de llei de governs locals de la Generalitat de Catalunya, que no van ser acceptades pels vots de CIU i ERC en contra. S'evidencia, doncs, una manca de consens general i una clara oposició a les reformes que ambdós governs estan proposant.

En el passat Ple del 13 d'aquest febrer, l'Ajuntament d'Arenys de Munt ja va aprovar una declaració institucional, amb 12 vots a favor i 1 en contra, per al rebuig i la desobediència a la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local (LRSAL) que contenia aspectes bàsics com el rebuig frontal a aquesta llei i la desobediència.

Ambdues lleis responen tant al que suposa la retallada dràstica de competències a l'àmbit local, basant aquestes en indicadors de control estrictament econòmics, com per la seva clara voluntat externalitzadora i privatitzadora. En aquests dos objectius estratègics tant la llei espanyola, com la catalana, coincideixen, si bé amb alguns matisos.

L'agressió és tant desproporcionada i de tal envergadura que cal fer servir tots els mitjans que tinguem al nostre abast per tal d'aturar aquest procés d'involució democràtica tant ràpidament com sigui possible. La presentació del recurs és un pas endavant, però per a defensar els nostres governs locals, cal anar més enllà. És imprescindible que, a banda del recurs, aflori el debat, es dugui a terme la mobilització des del món local i es prengui una dinàmica marcada des de sota i no sotmesa a negociacions d'esquena al món local i, per tant, a la població. En el camí de la construcció nacional, hem de dur a terme aquest procés de debat sobre l'Administració local de forma conjunta amb tots els territoris dels Països Catalans, coordinant-nos ajuntaments, grups polítics, associacions municipalistes i socials.

Per tots aquests motius, cal anar molt més enllà del recurs. Cal emplaçar doncs al conjunt d'actors polítics i socials dels Països Catalans a desobeir activament la reforma espanyola des de cadascun dels Ajuntaments i a no aplicar-ne les reformes. Conscients del cost, personal i econòmic que això pot suposar per alcaldes i alcaldesses, però com a única solució per a defensar els nostres governs locals. I, a més, emplaçar a treballar perquè la llei catalana, en tràmit parlamentari, es replantegi i reconsideri el seu articulat, poder començar de nou i poder construir el model de governs local català des de baix, amb la participació i consens de municipis i comarques. Votaran a favor de presentar el conflicte.”

El regidor Sr. Planas, en nom del grup PP, diu que correspon al legislador estatal establir les bases del règim local, articles 148 i 149 de la Constitució i en ells no es parla de les competències locals; és el Tribunal Constitucional el que ha determinat com s'han d'interpretar aquestes articles i el Consell d'Estat ha informat que és el legislador estatal el que ha de configurar un model local, incloent les relacions entre si i amb altres administracions públiques i que el desenvolupament correspon a les Comunitats Autònomes, com és el cas d'Andalusia i Catalunya que tenen competències pròpies.

Segons aquest plantejament, no es pot afirmar que la llei atempti contra l'autonomia local i ells defensen que no ho fa i no comparteixen la formalització del conflicte, ja que la LRSAL pretén rellançar l'autonomia local, sense que les corporacions locals siguin menystenides i el que ha passat fins ara és que l'Ajuntament ha desenvolupat serveis impropis i que el finançament es decidia unilateralment per la Generalitat, que pagava quan pagava. Ara no es pretén suprimir serveis, sinó fer-los més eficients, i no privatitzar-los, recorda alguns supòsits existents i diu que amb aquesta llei es complirà el principi de lleialtat institucional i es podran donar serveis ja que la norma no ho impedeix, sempre que es compleixi el pla d'ajustament. A més, l'Estat es va comprometre a redactar una llei de finançament local i la Generalitat va comprometre's al mateix.

El Govern es va comprometre a pagar a proveïdors i ha complert els anys 2012 i 2013 destinant 11 milions d'euros a aquesta finalitat; la Generalitat només ha augmentat la partida que corresponen a les transferències del Govern d'Espanya, el PUOSC s'ha reduït des del 2012. Votaran en contra de formalitzar el conflicte.

La regidora Sra. Carreras, en nom del grup CIU, diu que amb tanta xifra ha perdut el fil del que volia dir, ells estan en contra d'aquesta llei, són els municipis petits els que donen servei a les persones i s'han de mantenir les competències i atenent a les peticions de l'ACM i la FMC, el seu vot serà a favor de la presentació del conflicte.

Posada a votació la proposta, s'aprova la mateixa per onze vots a favor del senyor alcalde president En Joan Rabassada i Ferrer, els tinentes d'Alcalde N'Àngels Castillo i Campos, Na Montserrat Carreras i Cort i N'Antònia Vila i Paituvi i els regidors Na Marta de la Iglesia i Formatger, En Josep Sánchez i Camps, En Fèlix Oliván i Mayoral,

En Josep Manel Jiménez i Gil, Na Sílvia Vázquez i Marquès, En Fèlix Galceran i Aliberch, Na Jèssica Flores i Travesa, dels grups CUP, ERC, CIU i PSC i un en contra del regidor En Ramon Planas i Freixas, del grup PP.

I no havent-hi més assumptes que tractar, la Presidència aixeca la sessió donant per acabada la mateixa, essent les vint hores i un minut, de la qual cosa, jo, el secretari, CERTIFICO.