

DILIGÈNCIA: Per fer constar que aquesta Instrucció es va aprovar per resolució d'alcaldia de data 14/05/18

La secretària

Instrucció interna de secretaria sobre la tramitació dels contractes menors a partir de l'entrada en vigor de la Llei 9/2017 de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

ANTECEDENTS

1.- Al Butlletí Oficial de l'Estat núm. 272, de 9 de novembre de 2017, es va publicar la Llei 9/2017, de 8 de novembre (LCSP) i, d'acord amb la seva disposició final 16, aquesta Llei va entrar en vigor el dia 9 de març de 2018, llevat de l'article 159.4a (relatiu a la necessitat que tots els licitadors estiguin inscrits al RELI o al ROLECE per al procediment obert simplificat) que entrarà en vigor el 9 de setembre de 2018, i els articles 324-328 i la disposició final 10, que ja van entrar en vigor el 10 de novembre de 2017. Finalment, l'article 150.1 paràgraf 3 (comunicació per part de la mesa de contractació a la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència de determinades conductes) entrarà en vigor en el moment en què entri en vigor la disposició reglamentària que hi fa referència.

2.- Una de les novetats més importants introduïda per la LCSP és la nova regulació del règim del contracte menor.

3.- El contracte menor es troba regulat a l'article 118 LCSP en relació als articles 29.8 (durada màxima d'un any sense possibilitat de pròrroga) i 63.4 (publicitat trimestral dels contractes menors) A tot això, s'ha d'afegir l'obligació que estableix la LCSP d'un informe jurídic del secretari en tots els expedients de contractació, modificació de contractes, revisió de preus, pròrrogues, manteniment de l'equilibri econòmic, interpretació i resolució dels contractes.

4.- Cal destacar que la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa ja ha emès el seu informe 1/2018, de 20 d'abril, sobre el còmput de la limitació temporal i d'acumulació d'importos en un licitador dins del contracte menor.

5.- Tenint present tot l'exposat, i que la jurisprudència amb el pas del temps aclarirà algunes altres qüestions, es redacta aquesta:

INSTRUCCIÓ

1.- Característiques dels contractes menors.

Són contractes menors els contractes d'obres de valor estimat inferior a 40.000 €, IVA exclòs, i els contractes de serveis i subministraments amb un valor estimat inferior a 15.000 €, IVA exclòs.

No poden tenir una durada superior a un any i no admeten pròrroga ni tampoc modificació contractual.

No poden ser adjudicats a un mateix contractista de forma que la seva acumulació superi, individualment o conjuntament, els 39.999,99 €, en el cas dels contractes d'obres, ni els 14.999,99 €, en el cas de contractes d'obres i serveis, en el termini d'un any. **L'any ha de ser interpretat com a exercici pressupostari, el que vol dir que per a aquest any 2018, l'acumulació de contractes menors compta des de l'1 de gener.**

La limitació de subscriure un determinat volum de contractes menors amb una mateixa empresa contractista cal entendre-la referida a contractes amb els **mateixos objectes, considerats com aquells que es componen de prestacions coincidents substancialment.**

La contractació reiterada de contractes menors en exercicis pressupostaris posteriors, quan es tracta de prestacions coincidents substancialment ja contractades en exercicis anteriors, **suposa un fraccionament de l'objecte del contracte prohibit per la Llei** (la prolongació d'una contractació menor per un temps superior a un any implica aquest fraccionament)

Els contractes menors estan subjectes, com a mínim, a una publicació trimestral al perfil del contractant, restant exclosos el contractes menors amb un valor estimat inferior a 5.000 €, quan el sistema de pagament fos de bestreta de caixa fixa o d'altres sistemes semblants (pagaments a justificar)

2.- Procediment aplicable als contractes menors.

- a) **És necessari un informe de necessitat del contracte menor** que estigui **signat per l'òrgan de contractació** (en el nostre cas, l'Alcalde de la Corporació, llevat que delegui la competència) Aquest informe també estarà signat pel tècnic competent per a la gestió del contracte.
- b) **Ha de constar un informe tècnic** en què es justifiqui que:
 - a. No s'està alterant l'objecte del contracte per evitar les regles generals de contractació (és a dir, que no es produeix el fraccionament de l'objecte del contracte, de forma que on es poden adjudicar per separat el que són parts d'un mateix contracte)
 - b. Que el licitador proposat no ha subscrit més contractes menors que individualment o conjuntament superin els 39.999,99 €, en el cas dels contractes d'obres, ni els 14.999,99 €, en el cas de contractes de subministraments i

serveis, en el termini d'un any. La referència de l'acumulació és a contractes menors amb objectes qualitativament iguals, amb prestacions que coincideixen substancialment

- c. Que el licitador proposat té la suficient capacitat d'obrar i la suficient habilitació professional per a l'execució del contracte (aquest extrem de l'informe ha de quedar refermat per la declaració responsable del contractista)
- c) Ha de constar una **declaració responsable del licitador proposat**, segons el model que s'adjunta en aquesta instrucció.
- d) És necessari un **informe jurídic** signat pel secretari.
- e) Cal que hi sigui un **document comptable** en què es garanteixi l'existència de suficient crèdit pressupostari.
- f) En el **contracte d'obres**, s'ha d'afegir el **pressupost de les obres**. També cal el **projecte tècnic executiu** quan les normes així ho exigeixin (ROAS i resta de normativa concordant) La contractació menor no implica, per ella mateixa, l'exclusió de tenir un projecte tècnic degudament aprovat. Si el treball afecta a l'estabilitat, seguretat o estanqueïtat de l'obra, cal, a més, informe de l'oficina de supervisió de projectes (la Diputació pot fer aquesta supervisió)
- g) Finalment, **resolució d'adjudicació** del contracte, amb aprovació de la despesa.
- h) **Publicació al perfil del contractant**.
- i) Cal tenir present que els **importos venen determinats per VALOR ESTIMAT**.

Queden exclosos d'aquesta tramitació els contractes amb **un valor estimat inferior a 5.000 €**, que consideren despeses menors.

3.- El contracte menor és un expedient electrònic

Per cada contracte menor, s'ha d'obrir un expedient electrònic en què ha de constar tots els documents i antecedents que tenen incidència en la resolució final d'adjudicació.

Això també implica que els pressupostos que es demanin a diferents empreses que puguin estar interessades han de constar a l'expedient electrònic. L'entrada oficial d'aquests pressupost s'ha de fer per via de registre d'entrada, acompanyat d'instància. No tindran validesa els correus electrònics que adjuntin aquests pressupostos.

DOCUMENTACIÓ

1. INFORME DE L'ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ

En (identificació de l'òrgan de contractació, normalment l'Alcalde) i en (identificació del tècnic) en compliment d'allò establert a l'article 118.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, en referència a la necessitat de contractar,

2.- JUSTIFICACIÓ NECESSITAT DE CONTRACTA

L'Àrea de..... necessita contractar.....(consignar l'objecte del contracte i els motius que puntualment justifiquen la necessitat d'aquesta contractació menor) i no disposa de mitjans suficients per a fer front a la dita contractació per....(consignar motius. Clàusula aplicable a la contractació menor de serveis)

És per això que es proposa incoar expedient de contractació menor, d'acord amb allò que disposa l'article 118 i concordants de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

3.- JUSTIFICACIÓ TÈCNICA

En XXXXXX, (identificació del càrrec), davant de la necessitat de la contractació menor de (posar la prestació objecte del contracte), en compliment de l'article 118.3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, emeto el següent informe:

Antecedents (si escau, de cara a la millor comprensió de la contractació menor)

1. XXXX
2. XXXXX

Objecte del contracte

L'àrea de (identificació) necessita contractar (consigna l'objecte del contracte i les característiques principals del contracte) (Cal indicar les característiques del contracte, com el tipus de contracte: obra, serveis, subministrament, el subtipus corresponent: tipus d'obra, de servei, subministrament..., la durada...)

(En el cas de contracte menor d'obres, cal indicar el projecte executiu aprovat així com l'informe de l'oficina supervisora, si escau)

De les consultes prèvies realitzades en el mercat del sector d'activitat corresponent a l'objecte del contracte, es pot una estimació del preu d'aquest per un import de XXXX €, IVA exclòs, i de XXXX €, IVA inclòs (si la justificació del preu de licitació és diferent, cal indicar-la)

El procediment de contractació és el de contracte menor i el tipus de tramitació és ordinària/urgent/d'emergència.

Motivació de la necessitat del contracte

(Explicació dels motius que puntualment justifiquen la necessitat de la contractació menor) L'ajuntament no disposa de mitjans suficients per a fer front a la dita contractació (únicament per al contracte de serveis. Cal justificar la insuficiència de mitjans propis)

Justificació de no alteració de l'objecte del contracte per evitar l'aplicació de les regles generals de contractació

(En aquest apartat s'ha de justificar que amb la contractació menor no s'està produint un fraccionament fraudulent del contracte, de forma que s'ha de justificar que no s'està prolongant un contracte menor de l'exercici pressupostari passat o bé no s'està executant per parts el que és un únic contracte per tal d'evitar un procediment diferent al menor. Un redactat tipus seria: "no s'ha alterat l'objecte del contracte per evitar l'aplicació de les regles generals de la contractació")

Proposta d'adjudicació

(Identificació del licitador proposat per a l'adjudicació, amb el seu nom complet, NIF; identificació del seu representant i de la persona de contacte, amb els seus respectius DNI; indicació del preu d'adjudicació, IVA exclòs. També s'ha d'indicar la durada final del contracte, si és que ha variat de la previsió inicial, i la resta de condicions d'execució del contracte, com poden ser mitjans a aportar, equip tècnic, personal que executarà el contracte, forma de presentació de l'execució del contracte, etc.)

El licitador proposat té plena capacitat d'obrar i disposa de la suficient solvència tècnica i professional per a l'execució del contracte, sense que estigui incurs en cap de les prohibicions de contractar que preveu l'article 71 LCSP, segons consta en la declaració responsable que ha efectuat en data XXXXX

Existeix una retenció de crèdit per un import de XXXX imputable a l'aplicació pressupostària XXXXX del pressupost municipal vigent aplicable.

Límits de l'article 118 de la Llei 9/2017

De conformitat amb l'article 118.3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, en l'expedient s'ha de justificar que el contractista no ha subscrit més contractes menors que individual o conjuntament superin la xifra de 40.000 euros, quan es tracti de contractes d'obres, o a 15.000 euros, quan es tracti de contractes de subministrament o de serveis.

Segons consta a la comptabilitat municipal, al contractista proposat se li han adjudicat XX contractes menors amb objectes qualitativament iguals durant el present exercici pressupostari per una xifra de XXX euros, de manera que, juntament amb el contracte que es pretén formalitzar, no se supera la xifra de [40.000 euros/15.000 euros].

<i>Expedient</i>	<i>Objecte del contracte</i>	<i>Data de formalització</i>	<i>Valor estimat</i>

(AQUEST PUNT S'HAURÀ DE CONSULTAR A INTERVENCIÓ)

4.- CONCLUSIONS

*Per tot el que s'ha exposat, s'informa **favorablement a l'adjudicació del contracte (identificació de l'objecte) a (identificació de l'adjudicatari)***

Signatura de l'Òrgan de contractació

Signatura del tècnic

MODEL DE DECLARACIÓ RESPONSABLE

"El Sr./La Sra..... amb NIF núm....., en nom propi / en representació de l'empresa, en qualitat de ..., i segons escriptura pública autoritzada davant Notari, en data i amb número de protocol .../o document ..., CIF núm., domiciliada a..... carrer, núm....., (persona de contacte....., adreça de correu electrònic, telèfon núm. i fax núm.), en relació al contracte menor relatiu a (consignar objecte del contracte) **DECLARA RESPONSABLEMENT:**

- Que les facultats de representació que ostenta són suficients i vigents (si s'actua per representació); que reuneix totes i cadascuna de les condicions establertes legalment i no incorre en cap de les prohibicions per contractar amb l'Administració previstes als articles 71 i concordants de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.
- Que es troba al corrent del compliment de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social.
- Que disposa de l'habilitació empresarial o professional, així com de la solvència econòmica i financera i tècnica o professional exigides per a l'execució d'aquest contracte i que es compromet a adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals / materials necessaris per a la correcta execució del mateix.
- Que compleix amb tots els deures que en matèria preventiva que estableix la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals i altra normativa d'aplicació.
- Respecte l'Impost sobre el valor afegit (IVA) l'empresa:
 - Està subjecte a l'IVA.
 - Està no subjecte o exempt de l'IVA i són vigents les circumstàncies que donaren lloc a la no-subjecció o l'exempció.
- Respecte l'Impost d'Activitats Econòmiques (IAE) l'empresa:
 - Està subjecte a l'IAE.
 - Està no subjecte o exempt de l'IAE i són vigents les circumstàncies que donaren lloc a la no-subjecció o l'exempció.
- En el cas que el contractista estigui obligat a rebre notificacions electròniques de conformitat amb la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (persones jurídiques; entitats sense personalitat jurídica; els qui exerceixin una activitat professional per a la qual es requereixi la col·legiació obligatòria, per als tràmits i actuacions que portin a terme

amb les administracions públiques en exercici de l'activitat professional esmentada -s'hi entenen inclosos els notaris i registradors de la propietat i mercantils-; els qui representin un interessat que estigui obligat a relacionar-se electrònicament amb l'Administració) designa com a persona/es autoritzada/es per a rebre l'avís de les notificacions, comunicacions i requeriments per mitjans electrònics que es realitzin en relació a aquesta contractació a:

<i>Persona/es autoritzada/es*</i>	<i>DNI *</i>	<i>Correu electrònic professional*</i>	<i>Mòbil professional</i>

**Camps obligatoris.*

Si l'adreça electrònica o el número de telèfon mòbil facilitats a efectes d'avís de notificació, comunicacions i requeriments quedessin en desús, s'haurà de comunicar la dita circumstància, per escrit, a l'Ajuntament per tal de fer la modificació corresponent o revocar l'autorització de notificació electrònica.

El contractista declara que ha obtingut el consentiment exprés de les persones a qui autoritza per rebre les notificacions, comunicacions i requeriments derivades d'aquesta contractació, per tal que l'Ajuntament pugui facilitar-les al servei e-Notum a aquests efectes –o a altre servei de notificació que s'estableixi-.

(Lloc, data, signatura i segell)."

MODEL DE RESOLUCIÓ

Procediment: contracte menor de serveis

Expedient: identificació expedient APEIRON

RESOLUCIÓ D'ALCALDIA

En data XXXX s'emet informe per aquest òrgan de contractació i pel tècnic XXXX, en el sentit de justificar la contractació menor de XXXX (objecte del contracte menor)

En data XXXX s'emet informe tècnic sobre l'adjudicació del contracte menor de XXXX a favor de XXXXX (identificació de l'adjudicatari) per un import de XXXX € IVA exclòs, i sobre la justificació del compliment dels requisits de l'article 118 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic. Aquest informe es transcriu a continuació:

(...)

En data XXXX s'emet informe jurídic per part del secretari de la Corporació.

Existeix suficient consignació pressupostària en l'aplicació XXXXX per fer front a la despesa d'aquest contracte menor.

Per tot això,

HE RESOLT

PRIMER. *Aprovar la celebració del contracte menor de XXXX (objecte) pels següents motius: XXXXX restant acreditat que la contractació d'aquesta prestació mitjançant un contracte menor de obra/serveis/subministrament no significa cap fraccionament de l'objecte del contracte.*

SEGON. *Contractar a XXXXXX, amb NIF xxx la prestació descrita en els antecedents. Segons les seves pròpies declaracions, aquest contractista té suficient capacitat i solvència per a l'execució del contracte i no ha estat objecte d'altres contractes menors d'objectes qualitativament iguals/no ha superat durant l'any XXXX per altres contractes menors d'objectes qualitativament iguals l'import de 40.000/15.000 €, IVA exclòs. La durada del contracte és de XXXX*

TERCER. *Autoritzar i disposar la despesa de la/les següent/s aplicació/ns pressupostàries:*

<i>Exercici</i>	<i>Aplicació pressupostària</i>	<i>Import</i>

QUART. *Una vegada realitzada la prestació, incorpori's la factura i tramiti's el pagament si escau.*

CINQUÈ. *Notificar la resolució a l'adjudicatari en el termini de deu dies a partir de la data de la signatura de la Resolució, a l'Àrea o servei que l'hagi proposat i a la intervenció municipal.*

SISÈ. *Comunicar al Registre de Contractes del Sector Públic les dades bàsiques del contracte incloent la identitat de l'adjudicatari, l'import d'adjudicació, juntament amb el desglossament corresponent de l'Impost sobre el Valor Afegit.*