



INFORME D'INTERVENCIÓ NÚMERO 300/2018

ASSUMPTE: INFORME PREVI SOBRE EL PRESSUPOST MUNICIPAL 2019

En relació amb l'expedient d'aprovació del Pressupost General municipal de l'exercici 2019 i en virtut de l'establert en els articles 173 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, aprovat per Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, i 4 del Reial decret 1174/1987, de 18 de setembre, pel qual es regula el Règim Jurídic dels Funcionaris d'Administració Local amb Habilitació de Caràcter Estatal, s'emet el següent,

INFORME

PRIMER.- L'expedient ha de tramitar-se conformement a les disposicions contingudes en la legislació de règim local i en les normes reguladores de les hisendes locals, constituïda fonamentalment per:

- Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.
- Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el Capítol I del Títol VI de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, Reguladora de les Hisendes Locals, en matèria de Pressupostos.
- Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'Estructura dels Pressupostos de les Entitats Locals, modificada per l'Ordre HAP/419/2014, de 14 de març.

SEGON.- De conformitat amb el que es disposa en l'article 162 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març -TRLRHL-, el Pressupost General de l'Entitat Local constitueix l'expressió xifrada, conjunta i sistemàtica de les obligacions que, com a màxim, poden reconèixer l'Entitat, i els seus Organismes Autònoms, i dels drets que prevegin liquidar durant el corresponent exercici, així com de les previsions d'ingressos i despeses de les Societats Mercantils la capital social de les quals pertanyi íntegrament a l'Entitat Local corresponent.

Afegeix l'article 163 que l'exercici pressupostari coincidirà amb l'any natural i a ell s'imputaran els drets liquidats en l'exercici, qualsevol que sigui el període del que derivin, i les obligacions reconegudes durant l'exercici.



TERCER.- El Pressupost General atindrà al compliment del principi d'estabilitat i sostenibilitat financera, en els termes previstos en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

QUART.- L'article 164 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març -TRLRHL-, determina que el Pressupost General està integrat pel Pressupost de la pròpia Entitat, els de els seus Organismes Autònoms i els estats de previsió de despeses i ingressos de les Societats Mercantils el capital social de les quals pertanyi íntegrament a l'Entitat Local. De conformitat amb el previst en l'article 166 al Pressupost General s'uniran com a annexos:

- a. Els plans i programes d'inversió i finançament que, per a un termini de quatre anys, podran formular els municipis i altres entitats locals d'àmbit supramunicipal.
- b. Els programes anuals d'actuació, inversions i finançament de les societats mercantils el capital social de les quals sigui titular únic o partícip majoritari l'Entitat Local.
- c. L'estat de consolidació del Pressupost de la pròpia Entitat amb el de tots els Pressupostos i estats de previsió dels seus Organismes Autònoms i Societats Mercantils.
- d. L'estat de previsió de moviments i situació del deute comprensiu del detall d'operacions de crèdit o d'endeutament pendents de reemborsament al principi de l'exercici, de les noves operacions previstes a realitzar al llarg de l'exercici i del volum d'endeutament al tancament de l'exercici econòmic, amb distinció d'operacions a curt termini, operacions a llarg termini, de recurrència al mercat de capitals i realitzades en divises o similars, així com de les amortitzacions que es preveuen realitzar durant el mateix exercici.

El pla d'inversions que haurà de coordinar-se, si escau, amb el programa d'actuació i plans d'etapes de planejament urbanístic, es completarà amb el programa financer, que contindrà:

- a) La inversió prevista a realitzar en cadascun dels quatre exercicis.
- b) Els ingressos per subvencions, contribucions especials, càrregues d'urbanització, recursos patrimonials i altres ingressos de capital que es prevegin obtenir en aquests exercicis, així com una projecció de la resta dels ingressos previstos en el citat període.
- c) Les operacions de crèdit que resultin necessàries per completar el finançament, amb indicació dels costos que vagin a generar.

Dels plans i programes d'inversió i finançament s'adonarà, si escau, al Ple de la Corporació coincidint amb l'aprovació del pressupost, havent de ser objecte de revisió anual, afegint un nou exercici a les seves previsions.

CINQUÈ.- L'article 165 del Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el



text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, preveu que cadascun dels Pressupostos que integren el Pressupost General contindrà:

- a) Els estats de despeses, en els quals s'inclouran, amb la deguda especificació, els crèdits necessaris per atendre al compliment de les obligacions.
- b) Els estats d'ingressos, en els quals figuraran les estimacions dels diferents recursos econòmics a liquidar durant l'exercici.
- c) Les Bases d'Execució, que contindran l'adaptació de les disposicions generals en matèria pressupostària a l'organització i circumstàncies de la pròpia Entitat, així com aquelles altres necessàries per a la seva encertada gestió, establint quantes prevencions es considerin oportunes o convenients per a la millor realització de les despeses i recaptació dels recursos, sense que puguin modificar el legislat per a l'administració econòmica ni comprendre preceptes d'ordre administratiu que requereixin legalment procediment i solemnitats específiques diferents del previst per al Pressupost.

Tenint en compte:

- a) Els recursos de l'entitat local i de cadascun dels seus organismes autònoms i societats mercantils es destinaran a satisfer el conjunt de les seves respectives obligacions, excepte en el cas d'ingressos específics afectats a finalitats determinades.
- b) Els drets liquidats i les obligacions reconegudes s'aplicaran als pressupostos pel seu import íntegre, quedant prohibit atendre obligacions mitjançant minoració dels drets a liquidar o ja ingressats, tret que la llei ho autoritzi de manera expressa.
- c) S'exceptuen de l'anterior les devolucions d'ingressos que es declarin indeguts per tribunal o autoritat competents.
- d) Cadascun dels pressupostos que s'integren al pressupost general haurà d'aprovar-se sense dèficit inicial.

SISÈ.- El contingut de les Bases d'Execució del Pressupost es regula en l'article 9 del Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el Capítol I del Títol VI de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, Reguladora de les Hisendes Locals, en matèria de Pressupostos, establint que aquestes podran remetre's als Reglaments o normes de caràcter general dictades pel Ple, i que contindran, entre altres matèries:

- Els nivells de vinculació jurídica dels crèdits.
- La relació expressa i taxativa dels crèdits que es declarin ampliables, amb detall dels recursos afectats.
- La regulació de les transferències de crèdits, establint, en cada cas, l'òrgan competent per autoritzar-les.
- La tramitació dels expedients d'ampliació i generació de crèdits, així com d'incorporació de romanents de crèdits.



- Les normes que regulin el procediment d'execució del Pressupost.
- Les desconcentracions o delegacions en matèria d'autorització i disposició de despeses, així com de reconeixement i liquidació d'obligacions.
- Els documents i requisits que, d'acord amb el tipus de despeses, justifiquin el reconeixement de l'obligació.
- La forma en què els perceptors de subvencions hagin d'acreditar el trobar-se al corrent de les seves obligacions fiscals amb l'Entitat Local i justificar l'aplicació de fons rebuts.
- Els supòsits en els quals puguin acumular-se diverses fases d'execució del pressupost de despeses en un sol acte administratiu.
- Les normes que regulin l'expedició d'ordres de pagament a justificar i bestretes de Caixa fixa.
- La regulació dels compromisos de despeses plurianuals.

SETÈ.- Els estats d'ingressos dels Pressupostos es confeccionaran conforme al regulat als apartats 1 i 2 de l'article 167 del Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals i en l'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'Estructura dels Pressupostos de les Entitats Locals, modificada per l'Ordre HAP/419/2014, de 14 de març.

VUITÈ.- De la mateixa manera, els estats de despeses s'atindran al que es disposa en l'article 167 TRLRHL i en l'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'Estructura dels Pressupostos de les Entitats Locals, modificada per l'Ordre HAP/419/2014, de 14 de març.

L'aplicació pressupostària vindrà definida, almenys, per la conjunció de les classificacions per programes i econòmica, a nivell de grups de programes i concepte, respectivament. En el cas de l'Ajuntament d'Arenys de Munt l'entitat ha optat per utilitzar la classificació orgànica, per tant, l'aplicació pressupostària vindrà definida per la conjunció de les classificacions orgànica, per programes i econòmica.

NOVÈ.- De conformitat amb el previst en l'article 168.2 del Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, els Organismes Autònoms remetran el seu Pressupost a l'Entitat Local de la qual depenguin abans del 15 de setembre de cada any, acompanyat de la documentació detallada en l'article 168.1 del citat text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, en la seva redacció doneu pel RD-llei 17/2014. En l'Ajuntament d'Arenys de Munt no hi ha Organismes Autònoms.



Les Societats Mercantils, fins i tot d'aquelles el capital de les quals sigui majoritària la participació de l'Entitat Local, remetran a aquesta, en el mateix termini, les seves previsions de despeses i ingressos, així com els programes anuals d'actuació, inversions i finançament per a l'exercici següent. En el cas de l'Ajuntament d'Arenys de Munt hi ha una Societat mercantil amb capital 100% de l'Entitat Local, GUSAM.

DÈCIM.- Els articles 168 (en la seva redacció donada pel RD-Llei 17/2014) i 169 del Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, i l'article 18 i 19 del Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el Capítol I del Títol VI de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, Reguladora de les Hisendes Locals, en matèria de Pressupostos regulen el procediment d'aprovació dels Pressupostos, establint que:

1º.- El Pressupost de l'Entitat Local serà format per l'Alcaldia i a ell haurà d'unir-se la següent documentació:

1. Memòria explicativa del seu contingut i de les principals modificacions que presenta en relació amb el vigent.
2. Liquidació del Pressupost de l'exercici anterior i avanç de la del corrent, referida, almenys, als sis primers mesos de l'exercici corrent subscrietes una i l'altre per l'Interventor i confeccionades conforme disposa la Instrucció de Comptabilitat. L'Ordre HAP/1781/2013, de 20 de setembre, per la qual s'aprova la instrucció del model normal de comptabilitat local estableix a la Regla 55 que l'Avanç de la Liquidació del pressupost corrent al fet que es refereix l'article 168 del Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes locals, que haurà d'unir-se al corresponent pressupost dels integrats al Pressupost General, constarà de dues parts:
 - Primera part: Liquidació del pressupost referida, almenys, a sis mesos de l'exercici.
 - Segona part: Estimació de la Liquidació del pressupost referida a 31 de desembre.
3. Annex de personal de l'Entitat Local.
4. Annex de les inversions a realitzar en l'exercici. De conformitat amb el previst en l'article 19 del Reial decret 500/1990 recollirà la totalitat dels projectes d'inversió que es prevegin realitzar en l'exercici i haurà d'especificar per a cadascun dels projectes: codi d'identificació, denominació de projecte, any d'inici i any de finalització previstos, import de l'annualitat, tipus de finançament determinant si es finança amb recursos generals o amb ingressos afectats, vinculació dels crèdits assignats, i òrgan encarregat de la seva gestió.
5. Annex de beneficis fiscals en tributs locals contenint informació detallada dels beneficis fiscals i la seva incidència en els ingressos de cada Entitat Local.
6. Annex amb informació relativa als convenis subscrits amb les Comunitats Autònomes en matèria de despesa social, amb especificació de la quantia de les obligacions de pagament i



dels drets econòmics que s'han de reconèixer en l'exercici al que es refereix el pressupost general i de les obligacions pendents de pagament i drets econòmics pendents de cobrament, reconeguts en exercicis anteriors, així com de l'aplicació o partida pressupostària en la qual es recullen.

7. Un informe economicofinancer, en el qual s'exposin les bases utilitzades per a l'avaluació dels ingressos i de les operacions de crèdit previstes, la suficiència dels crèdits per atendre el compliment de les obligacions exigibles i les despeses de funcionament dels serveis i, en conseqüència, l'efectiva anivellació del Pressupost.

8. Un informe sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat i sostenibilitat financera de la pròpia Entitat Local i dels seus Organismes i Entitats dependents. L'informe s'emetrà amb caràcter independent al previst a l'apartat anterior, en virtut del previst en l'article 16.2 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals.

2º.- Sobre la base dels Pressupostos de l'Ajuntament i dels Organismes Autònoms i dels estats de previsió de les Societats Mercantils, l'Alcaldia formarà el Pressupost General i ho remetrà, informat per la Intervenció i amb els annexos i documentació complementària detallats en els articles 166.1 i 168 del Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, al Ple abans del dia 15 d'octubre per a la seva aprovació, esmena o devolució. L'acord d'aprovació, que serà únic, haurà de detallar els Pressupostos que integren el Pressupost General, no podent aprovar-se cap d'ells separatament. En l'exercici 2019 l'Ajuntament d'Arenys de munt portarà l'expedient del pressupost a aprovació sense complir aquests terminis.

La competència plenària per a l'aprovació del Pressupost es fonamenta a més en l'article 22.2.i) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.

3º.- Aprovat inicialment el Pressupost General, s'exposarà al públic, previ anunci en el Butlletí Oficial de la Província, per 15 dies hàbils, durant els quals els interessats podran examinar-los i presentar reclamacions davant el Ple. El Pressupost es considerarà definitivament aprovat si durant el citat termini no s'haguessin presentat reclamacions; en cas contrari, el Ple disposarà d'un termini d'un mes per resoldre-les.

- A aquests efectes tenen la condició d'interessats els habitants del terme municipal, i els qui resultin directament afectats, encara que no habitin en aquest territori; a més els Col·legis Oficials, Càmeres Oficials, sindicats, associacions i altres entitats legalment constituïdes per vetllar per interessos professionals o econòmics i veïnals, quan actuïn en



defensa dels quals els són propis.

- Podran presentar reclamacions contra el Pressupost, únicament: per no haver-se ajustat la seva elaboració i aprovació als tràmits establerts en el TRLRHL, per ometre el crèdit necessari per al compliment d'obligacions exigibles a l'Entitat Local en virtut de precepte legal o de qualsevol altre títol legítim, o per ser de manifesta insuficiència els ingressos en relació amb les despeses pressupostades o bé d'aquests respecte a les necessitats per les quals estigui previst.

- El Tribunal de Comptes haurà d'informar prèviament a la resolució del recurs quan la impugnació afecti o es refereixi a l'anivellació pressupostària.

4º.- L'aprovació definitiva del Pressupost General haurà de realitzar-se, pel Ple abans del dia 31 de desembre de l'any anterior al de l'exercici en què hagi d'aplicar-se. En aquest cas l'aprovació no es farà en termini i per tant es treballarà amb pressupost prorrogat fins a l'aprovació definitiva.

5º.- El resum per capítols del Pressupost General, definitivament aprovat, serà publicat en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona També s'inserirà el Pressupost en el Butlletí Oficial de la Corporació, si ho tingués.

6º.- Del Pressupost General definitivament aprovat es remetrà còpia a l'Administració de l'Estat i a la Generalitat de Catalunya. La remissió es realitzarà simultàniament a l'enviament al Butlletí Oficial al fet que es refereix l'apartat anterior.

7º.- El Pressupost entrarà en vigor, en l'exercici corresponent, una vegada publicat en la forma prevista a l'apartat 5º anterior.

8º.- Si en iniciar-se l'exercici econòmic no hagués entrat en vigor el Pressupost corresponent, es considerarà automàticament prorrogat el de l'anterior, amb els seus crèdits inicials, sense perjudici de les modificacions que es realitzin conforme al que es disposa en els articles 177, 178 i 179 del Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, i fins a l'entrada en vigor del nou Pressupost. La pròrroga no afectarà als crèdits per a serveis o programes que hagin de concloure en l'exercici anterior o que estiguin finançats amb crèdit o altres ingressos específics o afectats.

ONZÈ.- Còpia del Pressupost i de les seves modificacions haurà de trobar-se a la disposició del públic, a efectes informatius, des de la seva aprovació definitiva fins a la finalització de l'exercici (art. 169.7 TRLRHL).



DOTZÈ.- Amb caràcter previ a qualsevol acord plenari, l'expedient haurà de sotmetre's a estudi per la Comissió Informativa corresponent per així exigir-ho, entre uns altres, els arts. 20.1-c) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local i 82, 123, 126, entre uns altres, del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals.

TRETZÈ.- Contra l'aprovació definitiva del Pressupost només podrà interposar-se recurs contenciós-administratiu davant la Sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia Catalunya, en el termini de dos mesos explicats des de l'endemà al de la publicació del text íntegre en el Butlletí Oficial de la Província, de conformitat amb l'establert en els articles 30 i 112.3 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, i els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, Reguladora de la Jurisdicció Contenciós-Administrativa; i això sense perjudici que els interessats puguin interposar qualsevol altre recurs que estimin oportú (art. 171.1 TRLRHL).

La interposició del recurs no suspendrà, per si sola, l'aplicació del Pressupost definitivament aprovat (art. 171.3 TRLRHL).

Arenys de Munt, 22 de novembre de 2018

La Interventora accidental,

Marta Ginestà Graell

Signatura: CN=CPIISR-1 C Marta Ginesta
Graell, SERIALNUMBER=38870087H,
G=Marta, SN=Ginesta Graell, OU=Intervenció,
OU=Vegeu
<https://www.aoc.cat/CATCert/Regulacio>,
O=Ajuntament d'Arenys de Munt, C=ES
Data: 29/11/2018 13:32:21

8